

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА ГОРОДА АПАТИТЫ**

# **БРОШЮРА**

**«О противодействии коррупции»**



## Введение.

09 декабря 2003 года в мексиканском городе Мерида на Политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной ассамблеей ООН 1 ноября 2003 года.

Документ обязывает подписавшие его государства объявить уголовным преступлением взятки, хищение бюджетных средств и отмывание коррупционных доходов. Согласно одному из положений Конвенции, необходимо возвращать средства в ту страну, откуда они поступили в результате коррупции.

Россия в числе первых стран подписала Конвенцию.

В России основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», являясь ключевым в системе мер противодействия коррупции, определяет коррупцию путем перечисления противоправных действий, являющихся проявлением коррупции, и указания на сущностный признак коррупции – незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами. Коррупцией также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции законодательно определяется как деятельность органов публичной власти, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений и минимизации и (или) ликвидации их последствий (Ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Федеральный закон «О противодействии коррупции» устанавливает основные принципы противодействия коррупции, которые требуют не просто проведения кампании или отдельных мероприятий, а коренной перестройки организации деятельности в органах публичной власти. Итак, принципами противодействия коррупции, а, следовательно, и организационными принципами деятельности органов публичной власти должно быть:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» в статье 6 закреплено также понятие профилактики коррупции и определены меры по её реализации:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;
- 4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 5) внедрение в практику кадровой работы органов публичной власти правил, в соответствии с которыми длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

#### **Система мер по предупреждению коррупции.**

В соответствии с одним из основных принципов противодействия коррупции о приоритетности применения мер по предупреждению коррупции выстроена целостная система мер, которая включает, в том числе:

Установление обязанности муниципальных служащих представлять ежегодно в установленном порядке сведения о полученных доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (Ст. 15

Федерального закона о муниципальной службе; ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Формирование механизмов проверки достоверности представленных сведений о доходах и имуществе. Изменения в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» касаются наделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, правом в пределах своих полномочий собирать данные о достоверности представленных муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность муниципальной службы, сведений о доходах и имуществе. Представитель нанимателя (руководитель) имеет полномочия самостоятельно проверять предоставленные сведения или путем направления запроса в правоохранительные органы, о чем обязательно должен быть уведомлен гражданин, претендующий на должность муниципальной службы (Ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»; ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ).

Введение правила, согласно которому невыполнение муниципальным служащим обязанности представления сведений о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, обязательствах имущественного характера может явиться основанием для его освобождения от занимаемой должности или привлечения к иным видам дисциплинарной ответственности (Ст. 19 Федерального закона о муниципальной службе; ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Введение в перечень запретов, связанных с прохождением муниципальной службы, дополнительного запрета после увольнения со службы с должностей, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы. Работодатель обязан в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (Ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»; ст. 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ о внесении изменений в Трудовой кодекс).

Формирование института уведомления представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры обо всех случаях обращения к муниципальному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Соответствующий порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя), включающий перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организацию проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений должен быть разработан в органе публичной власти и утвержден представителем нанимателя (работодателем). Невыполнение муниципальным служащим установленного порядка должно рассматриваться как правонарушение и иметь неотвратимое наказание в виде увольнения со службы либо привлечения к иным видам

ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Формирование института предотвращения конфликта интересов на муниципальной службе, который возникает в случае, когда личная заинтересованность муниципального служащего может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей. В таком случае муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (Ст. 14.1 Федерального закона о муниципальной службе; ст. 10 – 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

К особым разновидностям конфликта интересов относится также владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций). В этом случае муниципальный обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации (Ст. 14 Федерального закона о муниципальной службе; ст. 11 Федерального закона о противодействии коррупции).

#### **Система ответственности за коррупционные правонарушения.**

Кроме создания системы мер по предупреждению коррупции согласно другому принципу противодействия коррупции о неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в Федеральном законе «О противодействии коррупции» определена система ответственности муниципальных служащих за коррупционные правонарушения (ст. 13). В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» муниципальный служащий как физическое лицо несет уголовную, административную и дисциплинарную ответственность.

Виды дисциплинарной ответственности определены в ст. 27 Федерального закона о муниципальной службе. Это: замечание, выговор и увольнение, порядок применения которых определяется Трудовым кодексом Российской Федерации.

Административная ответственность наряду с уголовной и дисциплинарной является одним из видов юридической ответственности, устанавливаемой государством путем издания правовых норм, определяющих основания ответственности, меры, которые могут применяться к нарушителям, порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнения этих мер. Привлечение к административной ответственности и назначение административного наказания не влечет для нарушителя судимости и не является основанием увольнения его с работы.

Статья 3.1 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) устанавливает, что административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция). Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. В пакете антикоррупционных законов предусмотрена административная ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Статьей 19.28 КоАП за незаконную передачу от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением, установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на юридических лиц до трехкратной суммы передаваемых денег, трехкратной стоимости ценных бумаг, иного имущества и оказанных услуг имущественного характера, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией передаваемых денег, ценных бумаг, иного имущества.

Ст. 19.29 КоАП незаконное привлечение к трудовой деятельности муниципального служащего (бывшего муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции», влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях создания механизма ответственности физического лица за установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» факты коррупции, а именно: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц – в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрены соответствующие статьи.

Наиболее распространенное преступление – злоупотребление должностными полномочиями предусмотрено статьей 285 УК РФ.

Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав

и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

В соответствии со ст. 288 УК РФ общественная опасность преступления присвоение полномочий должностного лица состоит в том, что государственный или муниципальный служащий, не являющийся должностным лицом, самовольно (незаконно) присвоивший его полномочия, совершает с использованием этих полномочий противоправные действия, в результате которых существенно нарушаются права и законные интересы граждан или организаций.

Полномочия должностного лица – это круг его прав и обязанностей, установленных соответствующими нормативными актами (законом, уставом, положением, инструкцией, приказом и т.д.). Присвоение полномочий состоит в том, что виновный, нарушая установленный законом порядок назначения или избрания на определенную должность либо не имея надлежащим образом оформленного специального полномочия, неправомерно принимает на себя права и обязанности по осуществлению функций представителя власти или по выполнению организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций в соответствующих органах или муниципальных учреждениях.

Способы присвоения полномочий должностного лица могут быть различны:

устное заявление виновного о наличии у него полномочий должностного лица при фактическом их отсутствии;

использование подложных документов или форменной одежды должностного лица и т.д.

Если служащий, присвоивший функции должностного лица, совершает с их использованием другое преступление, то все содеянное квалифицируется по совокупности ст. 288 УК РФ и статьи, предусматривающей уголовную ответственность за совершенное преступление.

Уголовно наказуемым является и служебный подлог (ст. 292 УК РФ).

Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного

года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Ещё одно уголовно наказуемое преступление – незаконное участие в предпринимательской деятельности. Занятие предпринимательской деятельностью – это один из 16 запретов, связанных с муниципальной службой.

Поэтому в соответствии со ст. 289 УК Российской Федерации учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме, наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Взятка является наиболее типичным и характерным проявлением коррупции – опаснейшего криминального явления, которое подрывает основы государственной власти и управления, дискредитирует их в глазах населения, затрагивает законные права и интересы граждан.

Объектом преступного посягательства является установленный порядок деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, авторитет органов власти.

Предметы взятки - деньги, ценные бумаги, иные имущественные ценности, а также выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате.

Выгоды имущественного характера могут выражаться в безвозмездном предоставлении взяткополучателю самых разнообразных услуг, имеющих соответствующую стоимость и подлежащих оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартир, строительство дач и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами и т.п. (п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2000 № 6).

В соответствии со ст. 290 УК Российской Федерации получение должностным лицом лично или через посредника взятки наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

При получении должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие) – наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Деяния, совершенные главой органа местного самоуправления, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Деяния, если они совершены группой лиц, по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством взятки в крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Должностное лицо, предложившее подчиненному ему по службе работнику для достижения желаемого действия (бездействия) в интересах своей организации дать взятку другому должностному лицу, подлежит уголовной ответственности по соответствующей части ст. 291 УК РФ как исполнитель преступления, а работник, выполнивший его поручение, – как соучастник дачи взятки (п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2000 № 6).

К преступлениям коррупционного характера относятся:

- 1) воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (пункт "а" части 2 статьи 141 УК РФ);
- 2) собирание сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, путем подкупа (часть 1 статьи 183 УК РФ);
- 3) подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (статья 184 УК РФ);
- 4) коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ);
- 5) получение взятки (статья 290 УК РФ);
- 6) дача взятки (статья 291 УК РФ);
- 7) подкуп к даче показаний, ложного заключения эксперта либо неправильному переводу (части 1 и 4 статьи 309 УК РФ).

К преступлениям коррупционного характера могут быть отнесены и другие преступные деяния, если они содержат признаки, предусмотренные частью первой настоящей статьи. Ответственность за такие преступления наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

В январе 2014 года вступило в силу новое Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 № 10, утвердившее Типовое положение о сообщении чиновниками сведений о полученных ими подарках.

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 575 Гражданского кодекса РФ устанавливается, что не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным

служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Частью 2 статьи 575 Гражданского кодекса РФ уточнено, что запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России, установленный пунктом 1 настоящей статьи, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащими, муниципальными служащими, служащими Банка России и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

---